

ג' חשוון תשפ"א

21.10.20

**פרוטוקול ועדת מכרזים**  
**מיום ג' חשוון תשפ"א (21.10.20)**

**משתתפים:**

מר **עודד פלוס**, מנכ"ל המשרד לשירותי דת והרה"ר (בפועל)  
עו"ד **הראל גולדברג**, יועמ"ש הרה"ר  
רו"ח **אורית אברמוביץ**, חשבת בכירה  
עו"ד **אורית משמוש**, לשכה משפטית הרה"ר  
גב' **שרון יגן**, מרכזת ועדת מכרזים הרה"ר  
רו"ח **גבריאל כהן**, חשבות  
מר **עמית קצין**, יועץ מנכ"ל המשרד לשירותי דת  
גב' **אפרת כהן**, יועצת מנכ"ל המשרד לשירותי דת  
מר **אהרון עמנואל**, יועץ מנכ"ל הרה"ר

**על סדר היום: אישור מסמכי מכרז פומבי מס' 2/20 לקבלת שירותי הכנה והיערכות לקראת שנת**  
**שמיטה ופיקוח במהלך שנת השמיטה והשנה השמינית**

**תקנה תקציבית: 22020113**

**היקף התקשרות: עד 8,333,957 ₪**

**תקופת התקשרות:** החל ממועד החתימה על הסכם ההתקשרות ועד לסוף חודש מאי 2023 + אופציה להארכת ההתקשרות לתקופה של 3 חודשים או חלק מתקופה זו.

**הצגת הנושא:**

שנת תשפ"ב (החל מחודש ספטמבר 2021) הבעל"ט היא שנת שמיטה. כידוע, בהתאם להלכה, במהלך שנת השמיטה אסור לעבד את האדמה, ובעלי האדמה מנועים מלנהוג ביבול האדמה כברכוש הפרטי. יבול חד שנתי שגדל בשנת השמיטה נאסר באכילה ויבול רב שנתי נאסר במסחר ובשיווק. הרבנות הראשית לישראל אחראית על ההערכות לשנת השמיטה ועל הפיקוח במהלך שנת השמיטה ובשנה השמינית ובכלל זה: מיפוי שטחים חקלאיים ומפגשים עם החקלאים; הדרכת החקלאים בדבר ההיתרים והאיסורים ההלכתיים הנוגעים לשנת השמיטה; מציאת פתרונות מותאמים לכל חקלאי, והחתמת החקלאים המעוניינים בכך על הרשאה להיתר מכירה; הדרכת החקלאים שימכרו את אדמותיהם בדבר ההיתרים והאיסורים במהלך שנת השמיטה לאחר ביצוע המכירה; ביצוע פעולות פיקוח ובקרה בשטח בשנת שמיטה ובשנה השמינית ועוד.

לצורך ביצוע ההיערכות לקראת שנת השמיטה ותפעול מערך הפיקוח במהלך שנת השמיטה והשנה השמינית, אנו מבקשים את אישור הועדה לצאת למכרז פומבי על מנת להתקשר עם ספק שינהל את "מינהלת השמיטה" ויבצע בפועל את שירותי ההכנה והפיקוח המוזכרים לעיל. זאת, לאחר שבתקופה האחרונה, לאחר פעילות מאומצת ותוך הסתייעות בכותבת מכרזים חיצונית ובמומחה כלכלי, הוכנה טיוטת המכרז המצ"ב.

## דיון:

וועדת המכרזים ניהלה דיון מקיף על תנאי הסף במכרז ועל הפרמטרים לחלוקת ניקוד האיכות. בסופו של יום, הגיעה הוועדה לכלל הסכמה בנושאים אלו. תנאי הסף שאושרו על ידי הוועדה מפורטים בהמשך הפרוטוקול. ניקוד האיכות מפורט להלן:

1. ניסיון המציע בביצוע פרויקטים לוגיסטיים מעבר לנדרש בתנאי הסף – 24 ;
2. ניסיון המציע בביצוע פרויקטים בתחום ההלכה – 3 ;
3. ניסיון המציע בהסברה – 5 ;
4. מנהל הפרויקט הינו עובד קבוע של המציע – 3 ;
5. ניסיון מנהל הפרויקט בניהול פרויקטים לוגיסטיים מעבר לנדרש בתנאי הסף – 20 ;
6. ניסיון מנהל הפרויקט בביצוע פרויקטים בתחום ההלכה – 15 ;
7. ראיון – 20 ;
8. המלצות – 10 .

מעבר לקביעת תנאי הסף וניקוד האיכות, הוועדה דנה בסוגיית פרסום אומדן.

לקראת פרסום המכרז, בין היתר בשל דרישת וועדת חריגים, הוכן אומדן תקציבי ומתווה תשלום ותפוקות ע"י הכלכלן רו"ח דורון פרלשטיין. ועדת המכרזים דנה בשתי אפשרויות העומדות על הפרק ביחס לאומדן האמור:

אופציה 1: אומדן

לא לפרסם את האומדן ולפסול מציעים שהצעתם תחרוג ב-20% ויותר מהאומדן. – יתרון – ידרוש עבודת הכנה מהמציעים. חסרון – ייתכנו חריגות ע"י חברות שאינן מבינות בתחום ופסילת מציעים איכותיים בשל חריגות.

אופציה 2: הנחה

פרסום האומדן כולל רכיביו כתקרת מחיר ולייצר תחרות על אחוזי הנחה מרכיבי האומדן. – יתרון – מייצר תקרה נמוכה יותר, המחירים יתכנסו לרמה הנדרשת – חסרון – ככל שהאומדן אינו משקף את המציאות לרבנות יש אחריות על כך. עלול לזכות מציע שלא יוכל לעמוד במחיר שהציע.

לאחר דיון ממושך, הוועדה החליטה לבחור באופציה 2. האומדן יישלח שוב לכלכלן לבדיקה נוספת על מנת לוודא שהסכומים בו תואמים את השירותים הנדרשים במכרז בגרסתו הסופית. היועץ המשפטי העיר, כי ככל שיתגלו תקלות באומדן, הרבנות עשויה לשאת באחריות לכך.

עוד הוחלט במסגרת הדיון:

● ערבות ההצעה תעמוד על 200,000 ₪ - 2.5% מהיקף ההתקשרות הצפוי, וערבות הביצוע תעמוד על סך של 400,000 ₪ - 5% מהיקף ההתקשרות הצפוי, בהתאם לביררת המחדל לפי הוראת תכ"מ מס' 7.5.1.1, המסדירה את נושא הערבויות.

● המציעים יידרשו לתת הנחה אחידה על כלל מרכיבי הצעת המחיר.

- המפקחים יאושרו מראש על ידי וועדה ייעודית שתוקם לצורך כך ברבנות הראשית, בה תשתתף גם הלשכה המשפטית.
- גופי כשרות פרטיים, הפועלים לצד או כאלטרנטיבה למערכת הכשרות הממלכתית, לא יורשו לגשת למכרז, בשל ניגוד עניינים.
- **הקמת ועדת משנה - להלן שמות חברי הוועדה:**
  - גב' שרון יגן – מרכזת וועדת מכרזים
  - עו"ד אורית משמוש – נציגת הלשכה המשפטית
  - רו"ח גבריאל כהן – נציג חשבונות
  - מר אהרון עמנואל – נציג היחידה המקצועית

תיאור המכרז – מאפיינים כלליים (התנאים המחייבים מפורטים במסמכי המכרז):

**1. כללי**

1.1. ועדת המכרזים של הרבנות הראשית לישראל פונה בזאת במכרז פומבי לקבלת שירותי הכנה והיערכות לקראת שנת שמיטה ופיקוח במהלך שנת השמיטה והשנה השמינית, מספק שינהל את "מינהלת השמיטה" ויבצע בפועל את שירותי ההכנה והפיקוח המוזכרים לעיל, ושיהיה בעל ידע וניסיון במתן שירותים לוגיסטיים בפריסה ארצית עם עדיפות לניסיון במתן שירותים בנושאים הלכתיים, הכל כפי שמפורט במסמכי המכרז.

**2. להלן תנאי המכרז (התנאים המחייבים והמלאים מפורטים במסמכי המכרז):**

**2.1. תנאי סף מינהליים:**

- א. המציע הינו ישות משפטית מאוגדת הרשומה ברשם רשמי בישראל או עוסק מורשה. יובהר כי על המציע להיות ישות משפטית אחת, לא רשאים לחבור מספר גורמים לשם הגשת הצעה.
- ב. קיומם של כל התנאים הנדרשים לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות ותשלום חובות מס), תשל"ו-1976 והתנאים הבאים לו, לרבות האישורים הבאים:
  - 1. המציע מנהל ספרים כדין ועומד בתנאים הקבועים בחוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו-1976.
  - 2. המציע אינו בעל הרשעות לפי חוק עובדים זרים וחוק שכר מינימום.
  - ג. אם הגוף המציע הינו עמותה, עליו להיות בעל אישור על ניהול תקין, מטעם רשם העמותות, תקף לשנה השוטפת.
  - ד. ככל שהמציע תאגיד – המציע אינו בעל חובות אגרה שנתית ברשות התאגידים בשנים שקדמו לשנה שבה מוגשת ההצעה.
  - ה. המציע מקיים את הוראות סעיף 9 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות.
  - ו. אין חשש לקיומו של המציע כעסק חי.

ז. הגשת ערבות בנקאית על סך 200,000 ₪ בנוסח המצורף במכרז.

## 2.2. תנאי סף מקצועיים

### א. המציע

- המציע בעל ניסיון בארגון, ניהול וביצוע 2 פרויקטים לוגיסטיים לפחות, במהלך 5 השנים האחרונות (2015-2019), אשר כל אחד מפרויקטים אלו עונה על התנאים הבאים במצטבר:  
הבהרה: "ניהול" לעניין תנאי הסף – הכוונה לאחריות מלאה לפרויקט מתחילתו ועד סופו, לרבות הפעלת קבלני משנה / נותני שירותים /או עובדים תחת המציע במסגרת כל פרויקט.  
1.. הפרויקט כולל פעילויות פיקוח ובקרה בפרישה ארצית, על 100 גופים מבוקרים (גוף מבוקר – יחידה ארגונית שאינה במסגרת הארגונית של המציע ופועלים בה לפחות 4 עובדים), או לחילופין, על 1000 גורמי קצה, לרבות אנשים פרטיים.  
2.. היקף הפרויקט (עלות) לא פחת מ-2 מיליון ₪, לכל שנת התקשרות.

- למציע מחזור כספי של 5 מלש"ח לשנה לפחות, בכל אחת מהשנים 2017-2019.

- המציע העסיק בכל אחת מ-3 השנים האחרונות (2017-2019) 10 עובדים לפחות בכל שנה.

### ב. מנהל הפרויקט

- ניסיון ב-2 פרויקטים לוגיסטיים לפחות, הכוללים ניהול צוות של 8 עובדים לפחות (בכל פרויקט), במהלך 5 השנים האחרונות (2015-2019).
- וותק של 5 שנים לפחות, במהלך 10 השנים האחרונות (2010-2019) בניהול פרויקטים הכוללים ניהול כ"א, הכנת תוכניות עבודה, ניהול תקציב וכד'.

### ג. סגן מנהל פרויקט

- וותק של 3 שנים לפחות, במהלך 5 השנים האחרונות (2015-2019) בריכוז צוות הכולל 2 עובדים נוספים לפחות.

### ד. מפקח שטח

המציע יתחייב כי כל מפקחי השטח שיועסקו על ידו בפרויקט יעמדו בדרישות הבאות:

- בעל ידע בתחום ההלכה היהודית, ובמיוחד בתחום השמיטה.
- נכונות לנסיעות בכל רחבי הארץ.
- נתקבל אישור מראש להעסקתו על ידי ועדה ייעודית שתוקם לצורך כך ברבנות, בה יהיו חברים נציגי הרבנות, נציג ועדת השמיטה ההלכתית ונציג הלשכה המשפטית.

2.3. הגופים המפורטים להלן לא יוכלו לשמש כספקים במכרז זה:



ב. גוף המספק "אישורי כשרות" שלא במסגרת "מערכת הכשרות הממלכתית" לרבות חברת בת של אותו גוף או שאותו גוף הינו בעל עניין בחברה כהגדרתו בחוק החברות, תשנ"ט-1999 או שאותה חברה היא בעלת עניין באותו גוף.

3.4. תנאי סף נוספים מפורטים במסמכי המכרז והם מאושרים בזאת על ידה.

3. היקף כספי נדרש: על הגוף המציע להיות בעל מחזור כספי מינימלי של 5 מלש"ח לשנה, בכל אחת מהשנים 2017-2019.
4. תקופת ההתקשרות (התנאים המחייבים מפורטים במסמכי המכרז): החל מחתימת הסכם ההתקשרות ועד סוף חודש מאי 2023 + אופציה להארכת ההתקשרות לתקופה של 3 חודשים או חלק מתקופה זו.
5. התמורה (התחרות בין המציעים): התמורה שתגותן בעד ביצוע השירותים נשוא ההתקשרות, אינה קבועה מראש והיא מהווה אחד הפרמטרים הנתונים לתיחור בין המציעים, לצד פרמטר של איכות. בכל מקרה, התמורה לכל רכיב שירות, לא תעלה על מחיר המקסימום שנקבע עבורו לפי סעיפים 11.2.3 ו-12 למכרז.
6. ערבות הצעה: 200,000 ₪.
7. ערבות ביצוע: 400,000 ₪.

**החלטת הוועדה:**

הוועדה מאשרת את מסמכי מכרז מומבי מס' 2/20 לקבלת שירותי הכנה והיערכות לקראת שנת שמיטה וביקוח במהלך שנת השמיטה והשנה השמינית. היקף התקשרות: עד 8.334 מיליון ₪.

תקופת ההתקשרות עם הזוכה הינה החל ממועד החתימה על הסכם ההתקשרות ועד לסוף חודש מאי 2023 + אופציה להארכת ההתקשרות לתקופה של 3 חודשים או חלק מתקופה זו.

המועדים הרלוונטיים הסופיים למכרז זה ייקבעו לאחר קבלת אישור ועדת החריגים לפרסום המכרז.

**חברי ועדת משנה:**

- גבי שרון יגן – מרכזת ועדת מכרזים
- עו"ד אורית משמוש – נציגת הלשכה המשפטית
- רו"ח גבריאל כהן – נציג חשבות
- מר אהרון עמנואל – נציג היחידה המקצועית

מר עודד פלוס	מנכ"ל הרח"ר בפועל ויו"ר הוועדה
גבי אושרית אברמוביץ	חשבת בכירה
עו"ד אורית משמוש	עוזרת היועץ המשפטי

רשמה: שרון כהן יגן, מרכזת ועדת המכרזים חתימה